



## **ПРАКТИКА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ**

**А.М.ЛАВРОВ, ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



## Классификация практик участия граждан

Критерий	1. Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка	2. «Народная инициатива», «Народный бюджет»	3. Партиципаторное бюджетирование (ПБ)	4. Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»
Год начала реализации	2007	2011	2013	2017
Ключевые особенности	<p>1. Выбор проектов гражданами на собраниях поселений.</p> <p>2. Конкурсный характер отбора проектов на основании формализованных критериев.</p> <p>3. Интеграция в национальную административную, бюджетную и правовую системы.</p> <p>4. Проекты осуществляются на средства бюджетов субъектов РФ при обязательном софинансировании населения, местного бизнеса и муниципалитетов.</p>	Являются региональными вариациями практик инициативного бюджетирования, и представляют синтез различных подходов партиципаторного бюджетирования.	Распределение выделенной части городского бюджета или привлеченных средств на основании решений комиссии, состоящей из граждан, отобранных с помощью жеребьевки из числа подавших свои проекты к рассмотрению и представителей муниципалитета. Комиссия может выдвигать бюджетные инициативы в разных сферах жизни города.	Предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в размере 25 млрд. рублей. Правительством РФ утверждены Правила предоставления и распределения указанных субсидий (постановление Правительства РФ от 10.02.2017 №169) Методология «соучаствующего проектирования»
Охват регионов	Кировская, Тверская, Нижегородская области, Ставрополь, Хабаровский край, Республика Башкортостан и Северная Осетия-Алания, Еврейская АО и др. Регионы	Тульская, Иркутская, Тамбовская область	13 городов и городских поселений Ленинградской, Вологодской и Кировской областей, с 2016 г. проект ПБ запущен в г. Санкт-Петербурге	72 субъекта РФ



## Понятие инициативного бюджетирования и практик ИБ

**Инициативное бюджетирование** - совокупность практик участия населения в определении и выборе проектов, направленных на решение вопросов местного значения, финансируемых за счет расходов местного бюджета с возможным привлечением субсидий из бюджета субъекта РФ, инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Основные критерии отнесения практики к инициативному бюджетированию:

1. Проекты **выдвигаются жителями** муниципального образования (его части).
2. В финансировании проектов задействован **местный бюджет**.
3. Жители могут на добровольной основе принять участие в его **софинансировании** в разных формах (инициативных платежей, иных имущественных и (или) нематериальных вложений граждан).
4. В софинансировании проектов могут участвовать заинтересованные **индивидуальные предприниматели и юридические лица**.
5. Проекты для финансирования отбираются на основе **конкурса** с заранее обозначенными критериями.
6. Мнение жителей учитывается при отборе проектов (**голосованием**).
7. Жители реализуют право **общественного контроля** за реализацией отобранных проектов.



## Эффекты от внедрения инициативного бюджетирования

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Повышение сохранности реализованных проектов

Привлечение дополнительного финансирования

### СОЦИАЛЬНЫЕ

Формирование лояльности граждан

Рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс

Повышение уровня доверия к власти

Снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в местном развитии



## Мероприятия Минфина России по развитию практик ИБ в субъектах РФ (поступательное развитие)

- **Обучение консультантов и сотрудников органов власти** практическим аспектам развития и регулирования ИБ (*серии семинаров и конференций, учебные центры, библиотека лучших практик и т.д.*).
- **Методическая поддержка в создании проектных центров в регионах** (*создано и действует 10 региональных проектных центров*).
- **Исследовательское сопровождение** процесса развития и регулирования практик ИБ (анализ факторов, возможностей и ограничений развития ИБ в регионах).
- **Создание гибкой системы мотивирования** к участию в ИБ органов государственной власти субъектов РФ и МСУ
  - ✓ включение лучших примеров субъектов РФ в доклад Минфина, размещаемый на официальном сайте Минфина России;
  - ✓ награждение региона за достижения по развитию ИБ в рамках Московского финансового форума;
  - ✓ конкурсы на лучший проект и т.д.
- **Определение стратегии и мер по координации действий** всех участников развития ИБ в РФ (*в рамках Программы развития ИБ в РФ*).



## Примеры нормативного правового регулирования реализации проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

### Пермский край

Принят Закон Пермского края от 02.06.2016 №654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае». Законом определены:

- ✓ Порядок выбора жителями проектов инициативного бюджетирования;
- ✓ Порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования муниципальной комиссией;
- ✓ Порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования краевой комиссией (состав краевой конкурсной комиссии инициативного бюджетирования утвержден постановлением Правительства ПК от 18.01.2017 №18-п);
- ✓ Порядок финансирования проектов инициативного бюджетирования;
- ✓ Распределение субсидий на проекты инициативного бюджетирования местным бюджетам из бюджета Пермского края (Порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае утвержден постановлением Правительства ПК от 10.01.2017 №6-п).

Уполномоченным органом по реализации проектов инициативного бюджетирования определено Министерство территориального развития ПК (постановление Правительства ПК от 10.01.2017 №6-п)

### Республика Башкортостан

Принято постановление Правительства Республики Башкортостан от 08.06.2016 №230 «О реализации на территории РБ проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах». Постановление утверждает:

- ✓ Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений, муниципальных районов РБ (в т.ч. перечень документов для участия в конкурсном отборе, заявка, бальная шкала оценки проектов для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований);
- ✓ Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских округов РБ (в т.ч. перечень документов для участия в конкурсном отборе, заявка, бальная шкала оценки проектов для предоставления субсидий бюджетам городских округов);
- ✓ Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов РБ на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (в т.ч. отчет об использовании субсидий, отчет о реализации проекта);
- ✓ Положение о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;
- ✓ Состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

## Обоснование разработки предложений по определению правовых основ ИБ

1. Перечень поручений Президента РФ от 7 сентября 2017 года № Пр-1773 по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 г.

**Правительству РФ:** представить предложения о внесении в законодательство РФ изменений, предусматривающих **определение правовых основ инициативного бюджетирования**, а также наделения органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления полномочиями по установлению особенностей реализации такого бюджетирования.

2. Кроме того, пунктом 31 плана реализации Основ государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 года предусмотрена:

*разработка комплекса мер по введению дополнительных механизмов вовлечения граждан РФ в государственное и муниципальное управление с повышением их гражданской ответственности за участие в решении вопросов социально-экономического и политического развития соответствующих территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов.*

## Определение правовых основ ИБ [1]

### I. В законодательстве о местном самоуправлении

1. Закрепить возможность инициативной группе граждан выступать с инициативным проектом, направленным на решение конкретных вопросов местного значения на территории МО (части территории МО), которые являются приоритетными для граждан.
2. Органы МСУ наделить полномочием по принятию НПА, регулирующего порядок взаимодействия органов МСУ с инициативной группой граждан, выдвигающих проект, особенности использования инструмента софинансирования инициативных проектов граждан, а также применение механизмов учета мнения граждан в процессе отбора указанных проектов, их реализации и контроля за реализацией.
3. Общие требования ко всем практикам ИБ, реализуемым на территории субъекта РФ, могут устанавливаться нормативным правовым актом субъекта РФ при выделении субсидий бюджетам МО на поддержку инициативных проектов граждан.
4. Ввести понятие «формы софинансирования инициативных проектов граждан», под которым понимаются инициативные платежи (денежные средства) и иные имущественные и (или) нематериальные вложения граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляемые в целях реализации инициативных проектов граждан по решению конкретных вопросов местного значения.





## Определение правовых основ ИБ [2]

### I. В законодательстве о местном самоуправлении (продолжение)

5. Установить, что размер инициативных платежей (денежных средств) и иных вложений граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляемых в целях реализации указанных проектов, является добровольным и не может определяться нормативным правовым актом муниципального образования или субъекта РФ.

### II. В Бюджетном кодексе Российской Федерации

1. Инициативные платежи (денежные средства) включить в состав неналоговых доходов бюджетов наряду со средствами самообложения граждан.
2. Установить исключение из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, которое позволит обеспечить направление инициативных платежей (денежных средств) исключительно на реализацию инициативных проектов граждан.



**Постановление Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации о государственной поддержке  
социально-экономического развития Ставропольского края  
от 1 февраля 2017 года № 18-СФ**

**Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:**

- 1) продолжить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования, направленных на развитие инфраструктуры муниципальных образований и благоустройство их территорий;**
- 2) разработать по результатам анализа данных указанного мониторинга методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и граждан по подготовке и реализации проектов инициативного бюджетирования;**
- 3) организовать распространение лучших региональных (муниципальных) практик реализации указанных проектов.**

**Решение расширенного заседания комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации по вопросу «Развитие и нормативное регулирование инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» от 17 июля 2017 года №14-3**

**Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

- 1) включить в проект новой редакции Бюджетного кодекса РФ понятие инициативного бюджетирования, а также принцип гражданского участия как один из принципов бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) рассмотреть возможность расширения перечня отраслей, в которых реализуются приоритетные проекты с механизмами инициативного бюджетирования, за счет средств федерального бюджета;
- 3) при рассмотрении государственных программ РФ рассматривать инициативное бюджетирование как один из механизмов реализации мероприятий государственных программ;
- 4) включить развитие и применение инструментов инициативного бюджетирования в состав задач, определяемых в рамках Концепции повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2023 года (в части повышения эффективности региональных финансов);
- 5) проработать варианты стимулирования субъектов РФ в целях развития и реализации ими программ инициативного бюджетирования.

## Проект Программы развития инициативного бюджетирования в РФ

1. Возможности инициативного бюджетирования для развития общественной инфраструктуры
2. Вовлечение граждан в решение вопросов развития территорий
3. Развитие правового регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации
4. Эффекты инициативного бюджетирования
5. Формирование институциональной инфраструктуры инициативного бюджетирования
6. Механизмы реализации программы, мониторинг ее выполнения
7. Направления деятельности (дорожная карта) по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации на период с 2018 по 2022 годы

## Встраивание инициативного бюджетирования в государственную программу «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

**Подпрограмма 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»**

**Задача - развитие практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации**

**Основное мероприятие 3.4 «Реализация Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации»**

**Мероприятия:**

- создание нормативной правовой базы регулирования практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации;
- сопровождение и регулирование процесса развития инициативного бюджетирования;
- создание институциональной инфраструктуры для развития инициативного бюджетирования на региональном и муниципальном уровнях;
- обеспечение информационной поддержки процесса развития инициативного бюджетирования;
- мониторинг и оценка развития программ и практик инициативного бюджетирования.

**Показатель (индикатор) - доля субъектов Российской Федерации, утвердивших программу (мероприятия) по развитию инициативного бюджетирования в составе государственных программ субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации, процентов**

**Ожидаемый результат - разработка и утверждение субъектами Российской Федерации программ (мероприятий) по развитию инициативного бюджетирования**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**